

浙江建设

(动态信息)

2022年第80期

浙江省住房和城乡建设厅

2022年8月4日

美丽城镇工作第15期

按：根据省第十五次党代会精神，要牢牢把握率先突破发展不平衡不充分问题的要求，完善新型城镇化战略，全面实施乡村振兴战略，促进农村农民共同富裕，提高发展的平衡性、协调性、包容性。黄岩区在西部山区探索美镇建设引领乡村振兴的集群化发展模式，推动城乡高质量融合发展。现将其做法予以编发，供各地借鉴。

黄岩区：美镇建设引领乡村振兴 点亮集群发展新模式

近年来，黄岩区深入推进全域美丽城镇建设，在西部山区创新探索美丽城镇建设引领乡村振兴的集群化发展模式，依托宁溪镇的中心镇辐射功能，集聚屿头乡、上郑乡、富山

乡的生态人文资源，坚持走生态优先、绿色发展之路，全力打造浙东南生态富美示范区，高质量推进城乡融合发展。目前，黄岩西部乡村振兴美丽城镇集群已入选 2022 年省美丽城镇集群化典型培育案例。

一、实施生态共富西部振兴战略，绘就宜居美好的全景图

该集群位于黄岩西部，是台州市区的“后花园”，通过集聚城镇在经济发展、公共服务、社会治理、精神文明、生态环保等方面的积极变量，推动城乡融合发展。**一是制定规划，出台相关配套政策。**制定生态共富西部振兴战略工作规划，通盘谋划“一镇三乡”的建设发展，出台《关于进一步加快中心镇发展的若干意见》《屿头乡村振兴人才工作三十条》《开展全域土地综合整治》《美丽城镇建设专项资金管理办法》，对接长潭水库水源保护条例，探索制定全区水库周边及中西部群众移民安置政策、完善集体土地改革等配套制度，制定美丽城镇建设项目可行性研究报告，确定交旅集团为项目建设单位，统筹推进生态保护和**发展。二是整体设计，打造美丽宜居示范带。**与同济大学、浙江大学、南京大学等高校建立战略合作，引入教授团队开展全域规划设计，深度参与城镇建设和发展，按照“一村一品”同步规划改造集镇村、古村落、特色村等，共推进建成 4 个省级景区村庄、9 个特色乡村、2 处浙派民居新区、7 个村美丽庭院建设等，以点带面

逐步形成美丽宜居示范带。如将屿头乡作为同济大学杨贵庆教授团队的实践基地，在沙滩村利用既有破旧、废弃建筑，设计改造旅游集散中心、民宿、茶亭、酒坊等，打造了沙滩老街，扮靓城镇颜值。三是生态保护，推进绿色可持续发展。深化环境综合整治，系统推进集群镇域的治水治土治废、健全生态治理体系和建设“零碳”“低碳”产业园区、村居等行动，打造美丽河湖、水美乡镇，完善“污水零直排区”，加强湿地资源和重要物种保护，发展碳汇林业、生态康养等，让绿色低碳成为新型城镇化的底色。如紧扣长潭水库水源地保护，完成入库溪流两侧“生态休耕 400 亩，投入 1.3 个亿，建成 110 公里截污管网和污水处理设施，覆盖集群乡镇镇区，投入 7000 多万开展生态治理，实施柔极溪滨水空间整治提升工程和柔极溪北岸绿道工程等，一体打造水清岸绿的流域环境；在富山乡统筹 2022 年度浙江省省级一事一议财政奖补 5000 万元，选址半山村、畴路村等，试点古法造纸博物馆、古村落高端民宿、富山大裂谷景点配套、高山果蔬冷链建设等山区共同富裕示范项目。

二、开展公共服务优享行动，打造共建共享的样板区

以资源整合、优势互补、利益共享为原则，统筹安排公共基础设施建设，努力实现区域公共服务普惠均等。一是完善城镇基础设施建设。构建“环长潭水库公路圈”，建成 S325

省道延伸段（北宁线）、屿洋线，串联集群城镇交通圈。分步实施截污纳管工程，投入 1.7 亿元资金，建成覆盖镇区的雨污管网和污水处理设施，实现“污水零直排”全城覆盖。加强饮用水源保护，完成行政村农村饮用水达标提质工程。建成富山一级水电站社会效益显著，年平均发电量 3280 万千瓦时，可满足 6000 多亩粮田抗旱能力。

二是优化公共服务设施。以宁溪镇为中心，合理配置公共服务设施并辐射集群乡镇，形成教育、医疗等互助共同体。

教育方面，建成 3 家省级幼儿园、宁溪中心小学、宁溪初级中学、宁溪高级中学保障区域青年儿童全过程教育，3 个乡镇设有小学，服务辖区基础教育需求；

医疗方面，整体融入台州市第一人民医院医共体，与医院开展合作交流，提升集群各乡镇卫生院的医疗设施，派遣优秀医务人员到基层提供服务与培训，促进优质医疗下沉基层，完善宁溪镇中心镇卫生院的全科医疗设备，并开设中医、针灸等特色专科，让山区群众在家门口享受三级医院医疗服务。

养老方面，建成公建民营敬老院、“残疾人之家”、2 个农村示范型居家养老服务中心、24 家居家养老照料中心等，另外，在富山乡卫生院主推医养结合，引入高端康复休养机构，服务面向全区。

文体服务方面，在集群乡镇的各集镇建设了 24 小时自助图书馆、邻里中心、体育公园、农家书屋和百姓健身房等，提升文体服务能力，升级宁

溪历史文化陈列馆、民俗博物馆、野生动植物科普馆，使文化成果全区共享。**三是强化城镇运营管理。**健全城镇养护一体化模式，加强环境卫生和乡容镇貌秩序整治，一方面，建设“灯彩古镇”，以沿路沿溪沿街为重点，实施全域灯彩亮化工程；开展老居住区背街小巷改造，提升百姓住房品质；统一宁溪镇、屿头乡、富山乡临街商铺门面，丰满老街商贸业态，促进商业风貌整体提升；推进沿溪绿道建设，集群内建成生态绿道共计 31.6 公里，满足百姓家门口的休闲；另一方面，实施“大综合一体化”行政执法改革，在宁溪镇搭建智慧化指挥平台，构建权责明确、服务为先、执法规范的城镇运营管理体系，完成便民服务中心规范化建设，实现一窗受理、自助办件，功能覆盖集群乡镇全域；开发具有本地特色的数智系统，以数字化手段对党建工作、旅游发展、共同富裕、基层治理进行创新性的探索，如开发的“数智屿头”系统，应用场景涵盖了党建智慧网格、景区生态视窗、智慧防溺水、景区民宿线上预订、在线实时监控等功能，实现“一窗集成、多端互动、功能齐备、处置灵活”的基层治理。

三、构建绿色产业新体系，引领乡村振兴的共富路

充分挖掘山水资源和历史积淀，将城镇能级在外延拓展、内涵塑造中迭代跃升，将乡村振兴在绿色生富、文旅共富中全面推进。**一是集聚高端要素，搭建绿色产业发展平台。**

聚焦农业、农副产品加工业，打好“外引内育”组合拳，主动融入生态共富美示范区建设。加强产学研协同创新，引进浙江大学、南京大学的学者、教授团队，布局建设了岭根精品柑橘科创中心、“水肥一体化”示范基地、黄岩中药材植物观光园等，增强农业平台服务效力、孵化能力和综合实力。鼓励乡贤回归乡村，投资乡村振兴产业，带动经济发展，如乡贤朱妙富引入燕语公司，租赁村南渠村集体用房发展燕窝加工，年产值达 2000 万。建设“政府搭台、产业领路、市场运作”的“小橘灯”共富工坊模式，对接东部乡镇街道、企业、合作社，引进符合集群乡镇生态保护规定的企业，利用村集体闲置房屋，建成 19 家“小橘灯”工坊，带动就业 800 余人次，总产值约 8900 多万元。

二是发展壮大农业产业，促进农业高质高效。构建“黄岩源”特色农产品集群，发展培育“中药材”“高山水果”等特色农产品，集群乡镇与江苏苏中药业、浙江康恩贝制药等国内知名药企开展战略合作，建成 7 处中药材植物基地，联合区交旅集团统筹发展苦竹笋、土蜂蜜、高山水果等农副产品项目，重点培育和打造了白石牡丹庄园、三联油茶基地、上凤枇杷产业园等，带动农产品上千亩扩种，把观光露营、亲子采摘、农耕体验融入到农业的经营模式中，探索多元化的“高山农旅”田园综合体发展路径，奠定百姓在家门口就业的业态基础。依托农副产品加工主导产业来振兴

农业，以镇农合联为引擎，引进专业公司，推进标准化生产和农副产品产购销一条龙建设，拓宽传统土特产销路，如在宁溪镇区建设农副产品加工基地，注册“鹿宁宁”、“鹿西西”、笨笨熊番薯肚肚等农产品商标，并联合食药监部门，建设标准化车间，构建5S管理体系，也让农产品吃的放心。

三是深挖特色人文资源，发展文旅经济。实施彩虹西乡文旅共富行动，依托生态和人文资源，建成宁溪、屿头、富山的旅游集散中心，打造“民俗夜游”“乡村振兴·宋韵文化体验游”“演太线徒步观光游”“红色旅游”等游线，创成柔川4A级景区和布袋坑、富山大裂谷两个3A级景区，并推动富山大裂谷争创4A级景区，实现年带动旅游人流量130万人次。依托同济·黄岩乡村振兴学院拓展柔川景区的会议经济、疗养经济功能，打造集培训、团建、研学、疗养功能于一体的乡村振兴会议经济高地，已邀请11名同济大学教授、博士生导师和21名本土专家组成教学团队，成功开发20多个课程，配置15个现场教学点，开展立体化教学，共吸引全国31个省份1.6万余学员，疫情期间客流量不降反升，增幅达50%以上。

印送：省委办公厅，省人大常委会办公厅，省政府办公厅，省政协
办公厅，住房城乡建设部办公厅

印发：各市、县（市、区）美丽城镇办公室，省城乡环境整治工作领
导小组成员单位，民建浙江省委会，各市、县（市、区）住
房城乡建设系统行业主管部门，厅直各单位，厅机关各处室
（中心、站）
